中国国新控股有限责任公司2011年度

企业社会责任报告

二零一二年十二月

报告说明

报告简介

本报告是中国国新控股有限责任公司发布的第一份社会责任报告，报告主要回顾了中国国新所属企业的历史沿革和发展历程，披露了中国国新及所属企业积极履行社会责任，争做优秀社会公民的理念、实践和绩效。

编制依据

国务院国资委《关于中央企业履行社会责任的指导意见》精神。

时间范围

本报告时间范围以 2011 年为主。

报告范围

报告所披露的信息和内容覆盖中国国新及所属企业。

数据来源

本报告数据源于中国国新及所属企业内部文件和相关统计数据。

指代说明

为便于表述，在报告中“中国国新”、“国新公司”、“公司”或“我们”均指代“中国国新控股有限责任公司”。

本报告为中文版，欲获取报告，请致函中国国新控股有限责任公司。未经书面许可，任何单位、个人不得以任何方式复制、使用报告内容。

公司地址：北京市海淀区复兴路 9 号博兴大厦 6 层（100038）

联系电话：010-88656666　　传真：010-88656665

报告目录

公司简介 ····· 4

所属企业情况 ····· 5

改革发展责任 ····· 6

华星集团的改革措施 ····· 6

国星公司的发展思路 ····· 7

安全环保生产责任 ····· 8

完善顶层设计 ····· 8

加强制度建设 ····· 11

安全标准化建设 ····· 13

建立应急预案体系 ····· 14

深入开展“打非治违”工作 ····· 15

员工发展责任 ····· 17

维护员工合法权益 ····· 17

促进员工全面发展 ····· 17

引导员工参与企业民主管理 ····· 17

关注员工职业健康 ····· 17

企业公民责任 ····· 19

依法合规经营 ····· 19

稳定、创造就业岗位 ····· 19

积极组织参与公益活动 ····· 19

支持地方、社区与企业共同发展 ····· 19

加强反腐倡廉工作 ····· 20

后 记 ····· 21

■ 公司简介

中国国新控股有限责任公司于2010年12月22日成立。公司的定位是配合国资委优化中央企业布局结构、主要从事国有资产经营与管理的企业化操作平台。公司的主要任务是持有国资委划入国新公司的有关中央企业的国有产权并履行出资人职责，配合国资委推进中央企业重组；接收、整合中央企业整体上市后存续企业资产及其他非主业资产，配合中央企业提高主业竞争力；参与中央企业上市、非上市股份制改革；对战略性新兴产业以及关系国家安全和国民经济命脉的其他产业进行辅助性投资等。

■ 所属企业情况

■ 关于华星集团

华星集团是 1995 年原国内贸易部（物资部门）直属公司基础上按母子公司体制组建，运转的基本模式是：母公司从事国有资产的经营与管理，子公司从事贸易经营业务。是我国《公司法》颁布以来在国家工商总局注册的第一家资产经营公司。1997 年 4 月被批准列为国务院 120 家建立现代企业制度试点集团。2000 年 4 月划入中央企业工委管理，2003 年划归国资委管理，2011 年 5 月 10 日国务院国资委决定华星集团划入中国国新管理。

● 关于国星公司

国星公司是在整合华星集团有关主业基础上成立的专门从事氟化工原料矿等稀缺性资源开发投资经营、氟化工产品及相关化学原料项目投资经营的企业法人。

2011 年，国星公司经批准注册成立，由中国国新出资成立并履行出资人职责，注册资金 36000 万元人民币。国星公司整合已有萤石资源开发及氟化工资产和业务，以全国性资源开发和下游深加工产业投资运营为定位，依托原有氟化工产业基础，加大投资力度，步入新的发展阶段。

■ 改革发展责任

中国国新成立以来，切实担负起配合国资委推进中央企业重组的改革发展责任。一是2011年5月接收中国华星集团公司（以下简称华星集团）进入中国国新管理体系。之后，将华星集团已有萤石资源开发及氟化工资产和业务进行整合后成立国星有限责任公司（以下简称国星公司），作为二级企业管理。二是在全力支持两家企业进一步改革发展的基础上，实现平稳过渡。

1.华星集团的改革措施

华星集团进入中国国新后，在中国国新的领导和指导下，制定了《发展改革工作方案》和《改革工作实施方案》，进一步明确发展氟化工主业、其它非主业逐步有序退出的改革思路。

1.1 非主业退出完成了计划目标

2011年华星集团应完成非主业退出5家，到年底全部完成。与此同时，还完成5家三级公司的股权转让工作。

1.2 代管企业清理工作有序进行

代管企业清理关闭是一项艰苦而重要的任务。通过努力，完成了10户代管企业的清理关闭工作，其中：内部关闭7家，改制转让1家，破产移交2家。移交离退休及内退人员498人，分流安置在职职工27人。

1.3 规范管理离退休人员

为了做好新形势下离退休人员管理服务工作，华星集团成立了退休人员管理服务中心，成立了由主要领导挂帅的离退休人员管理改革工作领导小组，组织制订了《离退休人员集中管理工作实施意见》，完成了644名离退休人员和17名离退休管理人员的接收工作。到2011年底，管理中心有离退休人员1269人。经过努力，华星集团初步实现了离退休人员管理的规范化、制度化，离退休人员的两项待遇得到全面落实，保证了企业的和谐、稳定。

1.4 顺利退出房地产业务

2010 年 2 月，国资委要求中央企业有序退出房地产行业，华星集团被列为其中之一。按照国资委要求，华星集团制订了 2011 年底前退出房地产业务的工作计划，认真抓好贯彻落实。在中国国新领导的关心和指导下，完成 “北京湾”项目股权转让工作。

2. 国星公司的发展思路

2.1 发展思路

以整合资源为坚实基础，以并购重组为主要发展手段，以人才队伍建设、科技创新、融入资本市场为保障措施，加快并抓好深加工项目建设和运营，实现氟化工产业可持续发展。

2.2 公司价值观

秉承诚信、创新、和谐、卓越的经营理念，致力于打造成技术先进、管理科学、安全环保、可持续发展的资源开发投资公司；同时树立远大理想，勇于承担社会责任，谋求客户、职工、企业的共同发展，共享利益，实现经济行为和社会行为的和谐统一。

2.3 公司治理

——国星公司是按照《中华人民共和国公司法》注册成立的公司制企业，由中国国新控股有限责任公司出资成立并履行出资人职责。

——董事会是公司经营管理的最高决策机构，在董事会之下设有战略与投资委员会、提名委员会、薪酬与考核委员会、审计与风控委员会等专业委员会，为董事会提供决策支持和建议。公司设立监事会，监事会对公司经营活动进行监督。

——国星公司实行外部董事占多数的董事会制度，外部董事分别为业内权威氟化工、投资、人力资源、财务专家，股东对董事会给予充分授权，公司经营班子在董事会领导下负责公司日常经营管理工作。

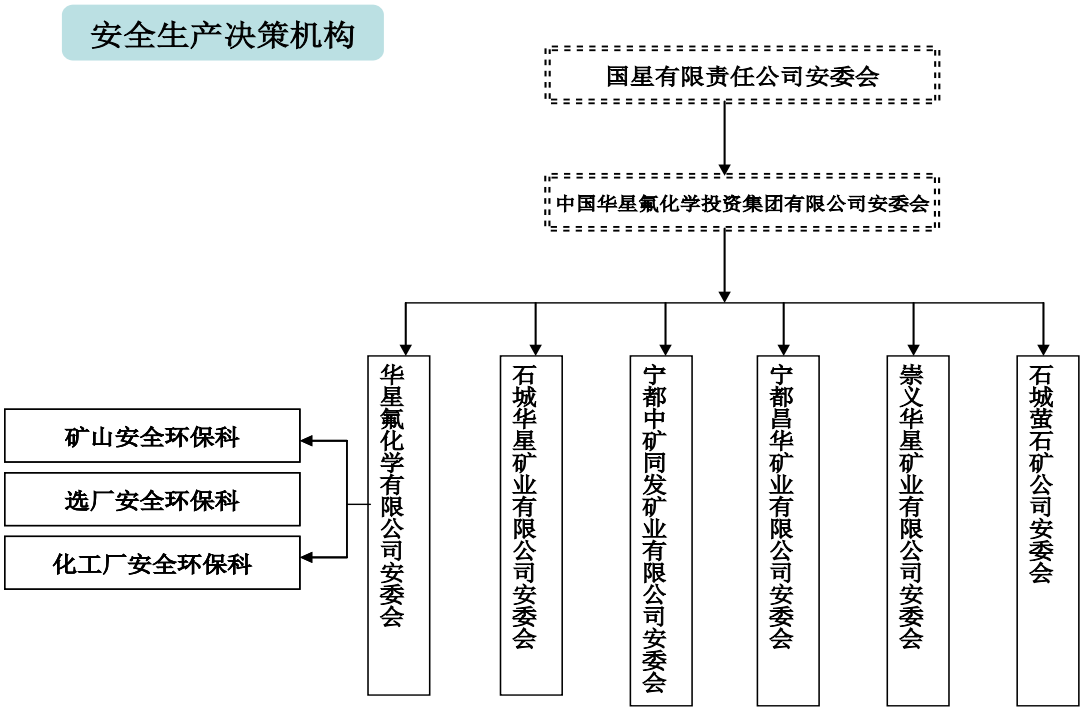
■ 安全环保生产责任

中国国新坚持“安全第一，预防为主，综合治理”的安全环保工作方针，成立了安全生产管理委员会，责成总部有关部门专门负责此项工作。与此同时，进一步健全管理制度，加强培训，完善应急管理体系，加大工作力度，落实安全环保生产责任。2011 年没有发生重大安全环保生产事故。

国星公司的安全环保工作是整个中国国新安全环保工作的重中之重。国星公司主要从事萤石资源采选及氟化工下游产品生产，属于高危行业，是安全生产监管的重点行业，被中国国新列为一类监管企业。

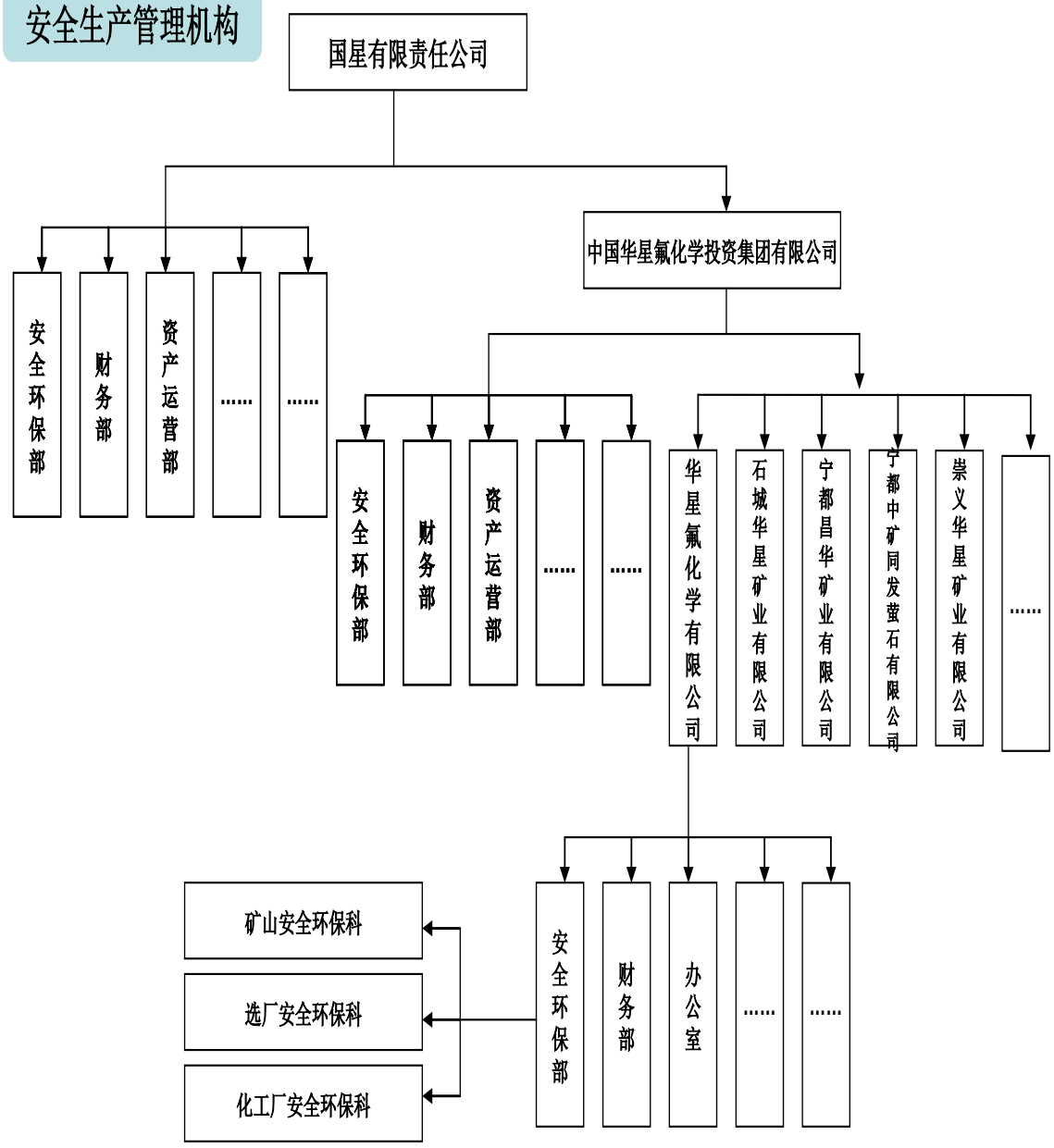
1. 完善顶层设计

顶层设计是安全环保工作的基石和根本，国星公司通过建立安全生产决策机构、管理机构等，打造周密规范完善的安全生产管理体系。

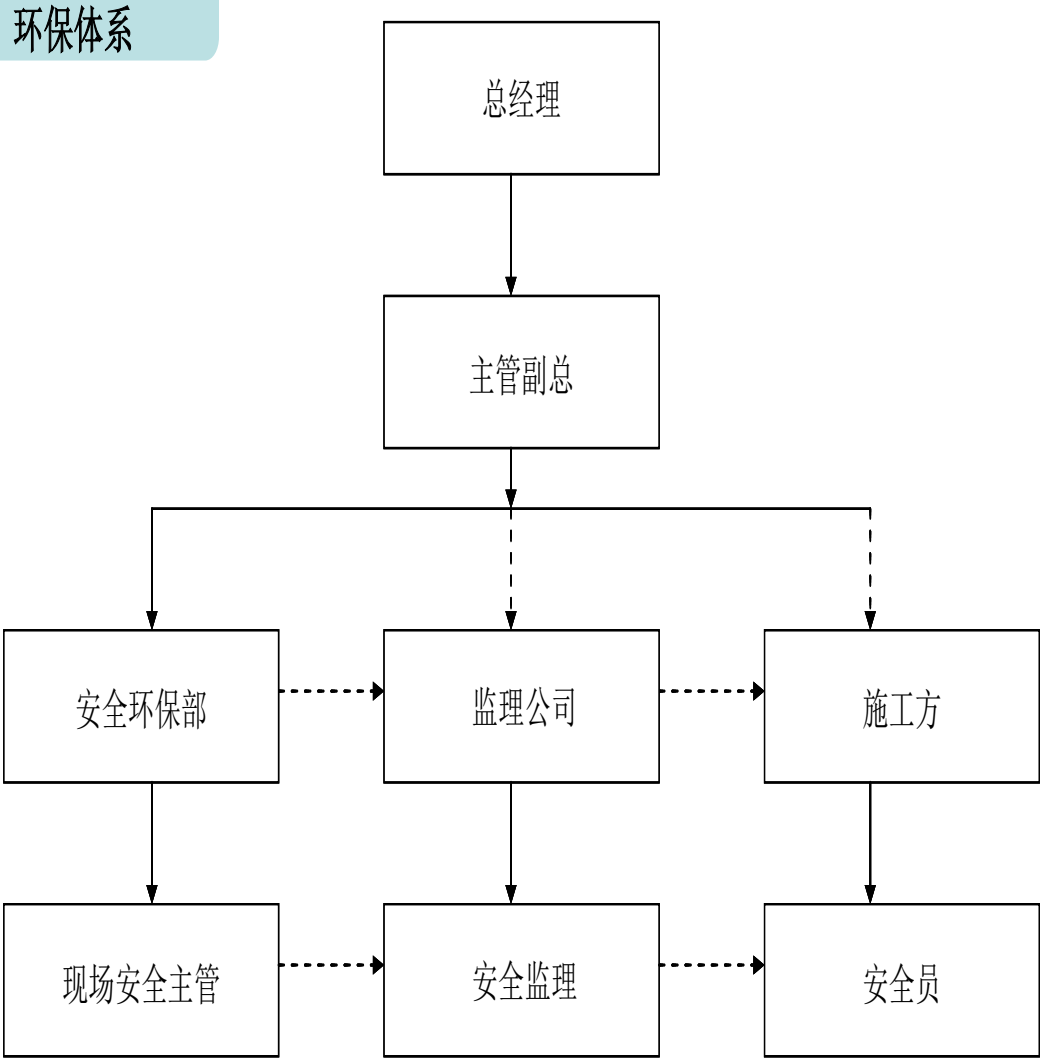


注：虚线框表示未成立安委会，实线框表示已成立安委会。

安全生产管理机构


国星有限责任公司
安全环保部
财务部
资产运营部
……
……
中国华星氟化学投资集团有限公司
安全环保部
财务部
资产运营部
……
……
华星氟化学有限公司
石城华星矿业有限公司
宁都昌华矿业有限公司
宁都中矿同发萤石有限公司
崇义华星矿业有限公司
……
矿山安全环保科
选厂安全环保科
化工厂安全环保科
安全环保部
财务部
办公室
……
……

建设项目安全环保体系



2．加强制度建设

2.1 矿山选厂类安全生产管理

国星公司建立了包括领导下井带班制度、现场管理制度、安全生产目标与方针、安全生产法律法规与其它要求、安全环保组织保障、风险管理、安全教育培训、生产系统工艺管理、设施设备安全管理、作业现场安全管理、职业卫生安全管理、安全投入与科技、安全检查、安全环保应急管理、安全避险六大系统管理制度体系。

矿山安全管理制度

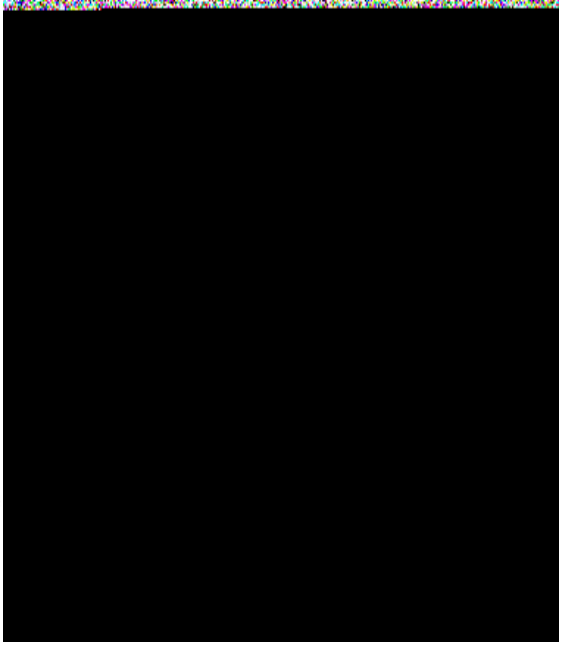
安全生产管理制度……
岗位安全责任制度……
入井规范……
领导下井带班制度……
安全生产教育制度……
安全生产检查制度……
交接班制度……
安全生产隐患检查和整改制度……
事故的紧急处置以及事故报告和处理制度……
矿长安全生产职责……
分管副矿长安全职责……
企业安全管理人员职责……
罐主、坑长安全职责……
班组安全员职责及技术操作规程……
从业人员安全职责……
采场准备工作业安全规程及操作规程……
凿岩机工作业安全规程及操作规程……
凿岩机工作业安全规程及操作规程……
爆破员作业安全规程及操作规程……
二次破碎操作规程……
支柱工作业安全规程及操作规程……
松石工作业安全规程及操作规程……
手工装运作业安全规程及操作规程……
水泵工作业安全规程及操作规程……
电工作业安全规程及操作规程……
外线电工安全操作规程……
爆破器材保管员作业安全规程及操作规程……
斜井信号工作业安全规程及操作规程……
斜井摘挂钩工作业安全规程及操作规程……
斜井卷扬机工（绞车工）作业安全规程及操作规程……
柴油压风机工作业安全规程及操作规程……
电动压风机工作业安全规程及操作规程……
维修钳工作业安全规程及操作规程……

2.2 化工类企业安全管理

建立了包括安全检查与整改、安全管理规定、特种作业人员安全管理、6S 管理规定、安全投入与保障、安全环保教育、劳动用品管理、危险化学品管理、职业卫生与健康、重大危险源管理、外来施工人员安全管理、安全员管理、安全生产管理会议、交接班管理制度等安全环保管理制度。

安全标准化管理制度目录

1. 公司安全管理制度
2. 安全生产会议管理制度
3. 安全生产费用管理制度
4. 安全生产奖罚管理制度
5. 风险评价管理制度
6. 重大危险源管理制度
7. 安全生产规章制度和安全操作规程
8. 评审和修订管理制度
9. 安全培训教育制度
10. 特种作业人员管理制度
11. 生产设施安全管理制度
12. 检维修安全管理制度
13. 特种设备管理制度
14. 关键装置和重点部位安全管理制度
15. 监视和测量设备安全管理制度
16. 生产设施拆除和报废管理制度
17. 安全作业管理制度
18. 消防管理制度
19. 防火、防爆、禁火、禁烟管理制度
20. 仓库、罐区安全管理制度
21. 危险化学品储存与出入库安全管理制度



4. 建立应急预案体系

4.1 化工类企业应急预案制定

华星氟化学有限公司制定了化工企业重大事故应急预案，针对化工厂的特点和现状，还制定了各分级应急预案和分项预案。主要包括化工厂重大事故应急预案、突发停电应急预案、氟化氢与硫酸安全事故救援预案、成品槽泄漏应急预案、消防应急预案、工伤事故应急预案等。

4.2 矿山、选厂类应急预案制定

华星氟化学有限公司等 4 家矿山选厂制定了详细的应急救援预案，主要分为矿山类应急预案和选厂类应急预案。矿山应急预案体系主要指重大事故应急救援预案、民用爆炸物品安全事故应急预案、矿井通风、中毒窒息应急救援预案、突出停电紧急预案、突发性地质灾害应急预案；选厂类应急预案主要指选厂尾砂沉淀池应急预案和选厂防洪应急预案。

4.3 开展应急救援预案演练

4.3.1 演练方式

一是通过培训与学习的方式，有针对性地进行安全环保培训，在培训中模拟突发各种安全事故的处理方式；二是利用生产的空闲时间，实实在在地组织应急救援预案演练。

4.3.2 演练效果

以华星氟化学有限公司为例，水尾山萤石矿于 6 月、猴菇石萤石矿点于 7 月组织开展炮烟中毒事故应急救援预案演练，化工厂也开展了成品槽泄漏应急预案演练。通过演练，取得了初步的成果。对现场员工是一堂生动的安全教育课，使员工的安全意识得到提高。

5．深入开展“打非治违”工作

根据《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》、《国务院办公厅关于继续深化“安全生产年”活动的通知》，国星公司成立了以主要负责人为组长的“打非治违”工作领导小组，有序、有效、持续的开展“打非治违”工作。

活动成果：

——矿山类企业在本次行动共查处违规违章、安全隐患 44 项，整改落实到位 41 项，限期整改 3 项也在后续检查中得到整改和落实。

——选厂安全检查 5 次；检查设备 147 台次；查处隐患 6 处，已督促整改 6 处，整改率为 100%。共查处“三违“人员 4 人。

——化工厂共查出大小隐患 51 起，及时协调整改 46 起，BHF 特优生产装置隐患正在整改中，余下硫酸贮槽区围堰隐患、BHF 贮槽隐患、AHF 充装操作平台隐患和锅炉烟窗隐患已作

计划择期整改。并聘请特种设备检测部门完成对硫酸大储槽的检测；聘请气象部门完成对防雷设施的检测。

——在建项目共发现问题了 9 个，包括施工单位关键岗位人员配备不达标、不到位情况；偷工减料、以次充好；以及项目个别施工手续不完善等情况。并针对具体情况，提出了明确整改方案，现场管理有了较大改善。

■ 员工发展责任

中国国新自成立以来，坚持以人为本，致力于保护员工合法权益，重视员工职业发展，推进企业文化建设，营造安全、和谐、融洽、平等的工作环境，促进员工与企业共同成长。

1. 维护员工合法权益

——依法建立和完善劳动用工制度，规范劳动合同管理，与员工建立和谐稳定的劳动关系。

——坚持以人为本，尊重和保护员工的各项合法权益。在员工招聘与管理中，实行非歧视用工政策。

——严格按照国家相关规定，建立完备的休假制度。重视员工职业管理工作，严格按照国家职业健康法律法规要求，加强职业健康检查。

——积极稳妥地推进各项薪酬、福利和保险制度的制定与完善，努力建立突出岗位价值、工作业绩并符合自身特点的薪酬制度。

——按照国家建立多层次社会保险体系的总体要求，为员工建立基本养老、医疗、工伤、失业和生育保险等社会保险，按时足额缴纳各项保险费用。

2. 促进员工全面发展

中国国新秉承企业与员工共同发展的理念，建立人尽其才、才尽其用的用人机制，营造公开、公平、公正的用人氛围，为人才发展搭建平台，为企业发展提供人才保障。一是积极推进人才强企战略，积极探索改革发展路径。二是加强员工培训，努力提高员工素质。三是营造务实、拚搏、向上的企业文化氛围，开展具有企业特点的文化活动，增强员工对企业的归属感，提升企业凝聚力。

3. 引导员工参与企业民主管理

中国国新致力于建立各级工会组织和职工代表大会制度，坚持和完善职工代表大会、厂务公开、司务公开等基层民主管理制度，进一步规范厂务公开、司务公开的内容、形式和程序，凡是直接涉及职工切身利益的规章制度或重大事项的制定、修改，均广泛听取职工意见，严格按照法定程序和内部管理制度，提交职工代表大会讨论、审议。

4. 关注员工职业健康

中国国新高度重视员工的身心健康，牢固树立人本理念，制定并实施一系列确保员工健康和安全的措施和政策，严格遵守国家劳动保护等相关法规，积极做好职业病防治工作。

中国国新所属各企业均按照有关规定建立健全员工健康安全保障制度，保障员工身体健康。加大投入配备安全保护设施，加强对危害因素的监测，提升工业卫生防治水平，积极改善职工作业条件，营造健康安全舒适的工作环境；按国家标准规范，制度针对各岗位的劳动保护用品标准，按时发放并监督员工认真穿戴好劳动保护用品，有效降低职业病的发生。

■ 企业公民责任

中国国新坚持诚实守信、依法合规经营，着力推进反腐倡廉工作，积极参与社会公益事业和社区建设，努力成为优秀的企业公民。

1. 依法合规经营

2011 年，中国国新及其所属企业严格遵守国家法律法规、商业道德准则及行业规则，强化法律意识和法制观念，加大对规章制度、经济合同和重大决策的法律审核把关力度，逐步建立并不断完善法律事务管理体系和法律风险防范机制，做到了诚信经营、依法经营。

2. 稳定、创造就业岗位

——在华星集团非主业退出过程中，加强与控股股东或大股东的沟通和合作，在维护企业稳定运营的基础上，保证就业岗位的稳定或增加。

——在清理华星集团代管企业过程中，一方面依法合理安置留守人员，保障他们的合法权益。另一方面，剥离一些公司可实行社会化运营的职能，比如，职工宿舍区物业管理等，妥善分流安置留守人员。

3. 积极组织参与公益活动

为建设环境友好型、资源节约型社会，倡导绿色低碳理念，深入开展学习雷锋、学习郭明义活动，履行中央企业社会责任，4月20日，中国国新携手中国林业集团公司、中国医药集团总公司在北京市延庆县共同举行“共建生态林，携手献爱心”活动。来自三家中央企业的500余名干部职工参加了义务植树以及向地方政府捐赠药品、器械和林木种子等爱心活动。活动圆满成功并取得了较好的社会效益。

4. 支持地方、社区与企业共同发展

中国国新所属企业积极开展共建活动，坚持以企业发展促进当地经济发展，将企业的成长和壮大与社区发展、当地居民生活水平提高紧密联系在一起，加强与驻地政府、社区和各类组织的沟通、交流和合作，推动和谐发展。

4.1 华星集团开展社区共建活动

华星集团积极开展社区共建活动。2011 年完成职工宿舍水电气改造、变压器改造，合计提供资金 188.8 万元。由属地接收安置离退休人员 14 人，其中离休人员 2 人。一次性解决了 14 名离休人员的生活补助，16 名退休人员的医疗保险。

4.2 国星公司着力构建和谐的矿区关系

——国星公司高度重视建立和谐的矿区周边关系，对社区周边环境给予充分的考虑，积极投入，参与社区基建项目建设，出资帮助当地修建道路、饮水等公用设施。

——积极为当地提供就业机会，吸纳、培养当地农民工，为农民工提供完善的权益保障，促进当地居民的生活水平提高。

——经常组织员工开展文化、体育、宣传等精神文明建设活动，并邀请当地的居民、员工家属共同参与，丰富了当地社区的精神文化生活。

——根据企业所在地区情况，积极支持当地的社会公益事业，积极捐资捐物修建学校、敬老院等，奉献爱心，树立公司良好的社会形象，受到当地群众的赞扬，并多次获得当地政府授予的荣誉。

4.3 贡献地方经济发展

中国国新所属企业在地方的投资，增加了地方的财政收入，同时带动了当地相关企业的发展，促成了企业相关产业链方面的投资和建设，改变了一些地区的贫困面貌，增强了地方经济活力，有效促进了当地经济的发展。

5. 加强反腐倡廉工作

中国国新成立以来，紧紧围绕中心工作，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，以党风廉政建设责任制为抓手，扎实推进惩治和预防反腐败体系建设。

通过积极开展廉洁承诺、民主生活会、诫勉谈话等工作，促进各级领导人员廉洁从业；建立、完善反腐倡廉各项规章制度；通过加强纪检监察队伍建设，全面履行职责，为企业科学发展提供可靠保障。

■ 后记

至2011年底，中国国新成立刚满一年。按照国资委的统一要求，中国国新按时发布了第一份社会责任报告，这是中国国新切实履行社会责任、公布相关信息的开端，但在践行社会责任的道路上，这仅仅是一个开始。

2012年，中国国新将在改革发展的进程中，在社会责任方面开展下列工作：

——完善社会责任工作部门的沟通交流机制，开展社会责任培训和宣贯，提高各级管理人员、广大员工的社会责任意识。积极开展对外交流，学习借鉴社会责任方面的有益实践。为编制2012年社会责任报告进行充分准备。

——全面贯彻落实国资委交办的各项工作、任务，做好划入中国国新管理企业的改革发展工作，有效发挥平台作用。

——坚持以人为本，加强人才队伍建设。持续开展新技术新业务培训，提升员工能力。加大高技能专业人才培养和使用的力度。

——开展对困难职工、女职工、老职工的关心关爱工作。深化企业民主管理，着力提高员工的民主管理能力。

——进一步落实安全生产责任，切实有效保护环境，实现企业可持续协调发展。